

Доклад о ходе выполнения в первом полугодии 2020 года
мероприятий, предусмотренных Планом
Федеральной службы государственной статистики
по противодействию коррупции на 2018 - 2020 годы

Контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных Планом в территориальных органах и в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росстатом, в соответствии с пунктом 3 приказа Росстата от 02.08.2018 № 475 осуществлялся в срок до 20.06.2020 посредством мониторинга представленной ими информации о ходе и результатах работы по выполнению мероприятий Плана.

В первом полугодии 2020 года проводился мониторинг принятых нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, по результатам которого была выявлена необходимость актуализации отдельных нормативных правовых актов Росстата.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 15.01.2020 № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» был издан приказ Росстата от 24.04.2020 № 222 «О внесении изменений в Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе государственной статистики, и федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной статистики сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденный приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 января 2017 г. № 50» (зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2020 № 58503).

С целью актуализации приказа Росстата от 29.04.2014 № 280 разработан и направлен на согласование в установленном порядке в Министерство экономического развития Российской Федерации проект приказа Росстата «Об утверждении перечней должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, работников организаций, созданных для выполнения задач,

поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на официальных сайтах Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов».

Одной из неотъемлемых составляющих работы по повышению эффективности противодействия коррупции является организация эффективного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году продолжила свою работу Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы государственной статистики и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия).

Так, за истекший период 2020 года в центральном аппарате Росстата было проведено 2 заседания Комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении 8 федеральных государственных гражданских служащих (далее – государственные гражданские служащие).

В территориальных органах Росстата в первом полугодии 2020 года проведено 122 заседания Комиссий территориальных органов Росстата, на которых были рассмотрены материалы в отношении 179 государственных гражданских служащих территориальных органов Росстата.

Вопросы, рассматриваемые на заседаниях Комиссии, размещены в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Росстата и разделах «Противодействие коррупции» на официальных сайтах территориальных органов Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях усиления контроля за соблюдением государственными гражданскими служащими центрального аппарата Росстата положений законодательства о противодействии коррупции, ограничений и запретов, связанных с прохождением гражданской службы, а также для выявления случаев нахождения на государственной гражданской службе служащих, состоящих в близком родстве или свойстве, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому, среди государственных гражданских служащих центрального аппарата Росстата

проведено анкетирование. В настоящее время проводится обработка информации, полученной в результате его проведения.

В связи с продлением срока представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г. (далее – Сведения о доходах) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.04.2020 № 272 в центральном аппарате, территориальных органах Росстата, а также в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росстатом Декларационная кампания 2020 года завершится 1 августа 2020 года.

Сведения о доходах представляются в соответствии с приказом Росстата от 27.11.2019 № 703 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе государственной статистики, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован в Минюсте России 24.12.2019 № 56965), приказом Росстата от 13.07.2015 № 312 «Об утверждении перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован в Минюсте России 05.08.2015 № 38368).

Опубликования на сайтах Сведений о доходах будут осуществляться в установленный законодательством срок после завершения Декларационной кампании 2020 года в соответствии с приказом Росстата от 29.04.2014 № 280 «Об утверждении перечней должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных

гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей на официальных сайтах Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов» (зарегистрирован Минюстом России 23.05.2014, регистрационный № 32420), с изменениями, внесенными приказами Росстата от 01.09.2015 № 401, от 15.05.2018 № 306.

В настоящее время во исполнение Плана в центральном аппарате и территориальных органах Росстата проводится анализ представленных Сведений о доходах, который завершится в срок до 01.10.2020.

По итогам анализа во втором полугодии 2020 года руководителю Росстата будет представлен доклад о выявленных нарушениях, о наличии или отсутствии признаков коррупционных правонарушений, а также о целесообразности принятия решения об осуществлении контроля за соответствием расходов гражданских служащих и проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отчетном периоде 2020 года в центральном аппарате Росстата было проведено 3 проверки достоверности и полноты Сведений о доходах (далее – Проверка). По окончании Проверок к вышеуказанным государственным служащим были применены взыскания в виде замечания и выговора. В одном случае, после рассмотрения доклада о результатах Проверки на заседании Комиссии, было признано, что допущенное нарушение государственного гражданского служащего не было направлено на утаивание информации, с учетом характера проступка, наличия смягчающих обстоятельств, Комиссией рекомендовано не применять к гражданскому служащему мер взыскания.

В территориальных органах Росстата за истекший период 2020 года было проведено 8 Проверок.

В целях контроля за соблюдением гражданскими служащими Росстата пункта 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ ведется журнал регистрации уведомлений федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной статистики представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу

(о выполнении иной оплачиваемой работы). Информация используется при осуществлении анализа Сведений о доходах в случае указания гражданскими служащими в разделе 1 Справки «Сведения о доходах» дохода, полученного от педагогической и научной деятельности, от иной творческой деятельности, а также дохода, полученного от иной оплачиваемой деятельности.

Организация работы по уведомлению федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата и территориальных органов Росстата представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы) и регистрации этих уведомлений ведется в соответствии с Регламентом, утвержденным приказом Росстата от 04.06.2018 № 336.

За первое полугодие 2020 года в центральный аппарат Росстата поступило 25 уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу от гражданских служащих центрального аппарата Росстата, а также руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росстата (из них 8 - от гражданских служащих центрального аппарата Росстата и 17 - от руководителей, заместителей руководителей территориальных органов Росстата).

В территориальных органах Росстата зарегистрировано 282 уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Организация работы по рассмотрению уведомлений гражданских служащих Росстата и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росстатом (далее – работники подведомственных организаций), о факте обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений осуществляется в соответствии с приказами Росстата от 13.07.2015 № 309 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы государственной статистики к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений» (зарегистрирован Минюстом России 06.08.2015, регистрационный № 38375), от 06.04.2015 № 162 «О Порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, к совершению коррупционных правонарушений» (зарегистрирован

Минюстом России 21.04.2015, регистрационный № 36972), с изменениями, внесенными приказом Росстата от 30.09.2015 № 452.

В течение первого полугодия 2020 года уведомлений представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего Федеральной службы государственной статистики (работника подведомственной организации) к совершению коррупционных правонарушений от гражданских служащих центрального аппарата Росстата, руководителей, заместителей руководителей территориальных органов Росстата, а также от руководителей подведомственных организаций не поступало.

В территориальных органах Росстата уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего территориального органа Росстата к совершению коррупционных правонарушений за отчетный период 2020 года также не поступало.

В соответствии с приказом Росстата от 21.04.2016 № 206 «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной статистики и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (зарегистрирован Минюстом России 18.05.2016, регистрационный № 42145) в Росстате организована работа по рассмотрению и анализу случаев конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие центрального аппарата, территориальных органов и работники организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росстатом.

С целью выявления возможного возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в рамках анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера изучается информация о месте работы супруги (супруга) государственного гражданского служащего, о находящихся в собственности государственных гражданских служащих ценных бумаг (долей, паёв).

За первое полугодие 2020 года уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Уведомление) были представлены 4 гражданскими служащими центрального аппарата.

В территориальных органах Росстата было рассмотрено 46 уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, представленных гражданскими служащими территориальных органов.

В целях организации правового просвещения гражданских служащих Росстата и работников подведомственных организаций по противодействию коррупции (по вопросам соблюдения требований и положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации, ответственности за нарушение указанных требований, об увольнении в связи с утратой доверия, а также изменений антикоррупционного законодательства), в центральном аппарате Росстата в рамках внутрикорпоративного обучения были организованы и проведены два семинара. Презентационные материалы семинаров размещены на внутреннем портале Росстата.

В рамках правового просвещения рассматривались следующие вопросы: ответственность за представление недостоверных и неполных Сведений о доходах, конфликт интересов, личная заинтересованность, механизм урегулирования конфликта интересов, информирование о замеченных фактах коррупции.

Вышеуказанные мероприятия были проведены с соблюдением мер, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, письмами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и предписаниями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Актуальная информация об изменениях в антикоррупционном законодательстве Российской Федерации размещена в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Росстата и в разделах «Противодействие коррупции» на официальных сайтах территориальных органов Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на информационном стенде Росстата и на информационных стендах территориальных органов Росстата.

Методические рекомендации, информационные письма, иные материалы, поступающие в Росстат из Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, других федеральных органов, направляются для ознакомления и руководства в работе в территориальные органы Росстата, а также в подведомственные организации.

Осуществляется работа по доведению до гражданских служащих центрального аппарата Росстата положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации. На постоянной основе должностными лицами отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводятся консультации гражданских служащих центрального аппарата, территориальных органов Росстата, работников подведомственных организаций по вопросам, связанным с профилактикой коррупционных и иных правонарушений, соблюдения запретов, ограничений, требований к служебному поведению.

В территориальных органах Росстата должностные лица из структурных подразделений, в ведении которых находятся вопросы государственной службы и кадров, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений территориальных органов Росстата проводят консультации граждан, назначаемых на должность гражданской службы в территориальном органе Росстата, и гражданских служащих территориальных органов Росстата по вопросам, связанным с профилактикой коррупционных и иных правонарушений, соблюдения запретов, ограничений, требований к служебному поведению.

Граждане, назначаемые на должности гражданской службы в центральном аппарате Росстата, территориальных органах Росстата, в обязательном порядке знакомятся под роспись с нормативными правовыми актами по вопросам противодействия коррупции, с Памяткой по типовым случаям конфликта интересов, с Памяткой об уголовной ответственности за получение взятки, за дачу взятки, посредничество во взяточничестве, мелкое взяточничество и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица. С вышеуказанными гражданами проводится инструктаж о запретах и ограничениях, установленных положениями Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также о ключевых требованиях к поведению государственных гражданских служащих.

Организация повышения уровня квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также обучения гражданских служащих, впервые поступивших на государственную службу, по программам о противодействии коррупции запланирована на III-IV квартал 2020 года.

В части соблюдения гражданскими служащими Росстата, работниками подведомственных организаций ограничений, касающихся получения подарков, сообщаем, что по результатам мониторинга случаев несоблюдения гражданскими служащими и работниками подведомственных организаций установленного законодательством порядка сообщения о получении ими подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, не выявлено.

В целях осуществления контроля за соблюдением бывшими гражданскими служащими Росстата требований статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» все сообщения, поступившие от работодателей, рассматривались в установленном порядке на предмет выявления условий, влекущих распространение на гражданина обязанности получения согласия Комиссии на заключение трудового (гражданско-правового) договора.

По результатам рассмотрения вышеуказанных сообщений составлялись мотивированные заключения, содержащие информацию о вынесении либо отсутствии основания для вынесения вопросов о рассмотрении сообщений на заседания Комиссии.

Всего в отчетном периоде в центральном аппарате Росстата было рассмотрено и проанализировано 12 сообщений работодателей о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими ранее должности государственной гражданской службы в центральном аппарате, и 149 аналогичных сообщений о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы в территориальных органах Росстата.

При увольнении гражданским служащим центрального аппарата, территориальных органов Росстата под роспись выдавались Памятки увольняющемуся государственному гражданскому служащему, содержащие информацию об ограничениях и запретах после увольнения с гражданской службы.

В первом полугодии 2020 года в целях выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов, и принятия мер по предупреждению и профилактике коррупции, в установленном порядке проводилась антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых управлениями центрального аппарата Росстата.

Проведение антикоррупционной экспертизы осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и приказом Росстата от 26.12.2011 № 507 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной службы государственной статистики» (зарегистрирован Минюстом России 03.02.2012, регистрационный № 23130).

С целью обеспечения участия независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов информация о подготовке Росстатом проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения размещается на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Всего за истекший период была проведена антикоррупционная экспертиза 31 проекта нормативных правовых актов, по результатам которой коррупциогенные факторы не обнаружены.

В дальнейшем в отношении указанных актов (их проектов) проводилась правовая и антикоррупционная экспертиза Минюстом России, также не выявившая коррупциогенных факторов.

Взаимодействие с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам противодействия коррупции осуществлялось посредством направления запросов в рамках осуществления Проверок.

Также в рабочем порядке осуществлялось взаимодействие с ответственными специалистами Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Обеспечение информационного взаимодействия в Росстате с государственными органами, органами местного самоуправления, иными организациями - участниками межведомственного электронного документооборота осуществляется посредством программного обеспечения Системы электронного документооборота.

В целях реализации Плана мероприятий по переходу Росстата на безбумажный документооборот в 2020 году приказом Росстата от 21.02.2020 № 79 был упразднен оборот на бумажном носителе во внутреннем документообороте служебных, докладных записок по основным вопросам деятельности, а с 01.06.2020 – проектов исходящих писем в рамках переписки с государственными органами власти, органами местного самоуправления, территориальными органами Росстата и подведомственными организациями по направлению деятельности Росстата.

Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок в центральном аппарате Росстата осуществляется на постоянной основе с учетом изменений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, основываясь на принципах открытости, прозрачности информации о закупках, осуществляемых Росстатом, обеспечения конкуренции и профессионализма заказчиков.

В центральном аппарате Росстата действует Контрактная служба: утверждено Положение о контрактной службе, определена структура, распределены функциональные обязанности между структурными подразделениями центрального аппарата Росстата.

Основными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в центральном аппарате Росстата на сегодняшний день являются открытый конкурс и открытый аукцион в электронной форме, главной особенностью которых является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что способствует предотвращению коррупционных проявлений.

В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок в центральном аппарате Росстата разработаны типовые положения конкурсных (аукционных) документаций, включая типовые положения контрактов по направлению закупок.

Сотрудники Контрактной службы проходят повышение квалификации в сфере государственных закупок.

Кроме того, в качестве профилактических мероприятий по организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных гражданских служащих при осуществлении закупок, для гражданских служащих центрального аппарата Росстата, участвующих в осуществлении закупочных процедур, был проведен семинар на тему: «Конфликт интересов при осуществлении закупок». В рамках семинара были освещены следующие вопросы: понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности, ответственность за неисполнение указанной обязанности.

Также была разработана Памятка федеральному государственному гражданскому служащему центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики по урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Росстата и подготовлен Обзор типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности при осуществлении закупочных процедур, с использованием материалов судебной практики.

Данные материалы размещены на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» «Методические материалы».

Таким образом, в первом полугодии 2020 года систематически проводилось обновление и дополнение раздела «Противодействие коррупции» официального Интернет-сайта Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацией об антикоррупционной деятельности.

Аналогичным образом обновлялись специализированные разделы «Противодействие коррупции» на официальных сайтах территориальных органов Росстата.

В первом полугодии 2020 года должностными лицами центрального аппарата Росстата проведен мониторинг разделов «Противодействие коррупции» на официальных сайтах территориальных органов Росстата на предмет соблюдения требований к наполнению, установленных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

от 07.10.2013 № 530н. Все замечания, выявленные в результате мониторинга, были доведены до руководителей территориальных органов Росстата с требованиями оперативного устранения несоответствий.

В соответствии с приказом Росстата от 28.06.2014 № 491 «Об утверждении положения о «телефоне доверия» Федеральной службы государственной статистики» в Росстате функционирует «телефон доверия», ведется Журнал регистрации обращений граждан и организаций, поступивших по «телефону доверия» по вопросам противодействия коррупции в Федеральной службе государственной статистики.

В разделе «Противодействие коррупции» официального сайта Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указан электронный адрес (e-mail), для электронных обращений граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции.

За отчетный период 2020 года обращений по «телефону доверия» по вопросам противодействия коррупции в Федеральной службе государственной статистики не поступало. Электронных обращений по вопросам противодействия коррупции в Росстате не зарегистрировано.

В разделах «Противодействие коррупции» официальных сайтов территориальных органов Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» имеются электронные адреса (e-mail), для электронных обращений граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции.

В первом полугодии 2020 года в Росстат поступило 1 524 обращения граждан. Вопросы, связанных с фактами коррупционных правонарушений, поступившие сообщения не содержали.

Пресс-службой Росстата проводится ежедневный мониторинг СМИ, в том числе для выявления публикаций о фактах проявления коррупции в Росстате. В случае появления подобных материалов, будет применяться специально разработанный план кризисного реагирования.

За истекший период 2020 года из средств массовой информации сообщений о фактах проявления коррупции в Росстат не поступало.

Для обеспечения публичности и открытости деятельности Росстата в сфере противодействия коррупции в план Общественного совета при Росстате будут включены профильные мероприятия.